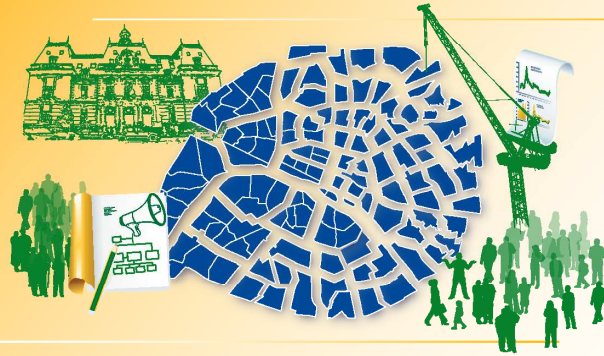




## Expertises et conseils de quartier : de nouvelles "coopétitions" multi acteurs



Anne-Lise Humain-Lamoure

Premières journées du Pôle Ville , Université Paris-Est, 20-22 janvier 2010



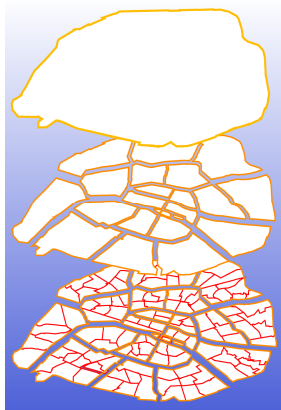
### **Jeux et enjeux de légitimité et d'expertise**

#### **▪ En quoi la création des conseils de quartier modifie les registres de compétence et d'expertise des acteurs ?**

- ♦ Les catégories d'acteurs en présence
- ♦ Quelles stratégies d'insertion et d'évolution relative ?
- ♦ Quelles conséquences sur les registres et les supports d'expertises ?

Premières journées du Pôle Ville Université Paris Est 20-22 janvier 2010

## *Les conseils de quartiers à Paris*

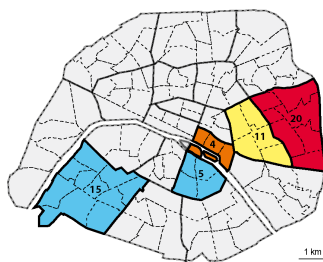


- Loi de démocratie de proximité (2002)  
=> généralisation des conseils de quartier.
- Loi PLM (1982)  
=> définitions, rôles, compositions propres à chaque arrondissement.

**Conseil de quartier à Paris :**  
espace public où se côtoient différentes catégories d'acteurs sensés échanger et confronter leurs connaissances pour une action publique concertée.

*Premières journées du Pôle Ville Université Paris Est 20-22 janvier 2010*

## *Terrains, sources et méthodes*



**Arrondissements :**

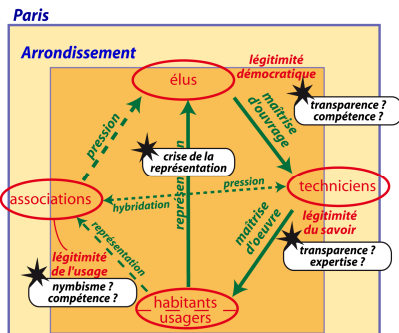
- pionniers créant leurs quartiers en 1995, 1996 ou 1999
- volontaires créant leurs quartiers en 2001 ou janvier, février 2002
- legalistes créant leurs quartiers en mars 2002
- réfractaires créant leurs quartiers en juin 2002

**Quartiers de démocratie locale** □ □ □ □ □

- ♦ Analyse :
  - journaux municipaux
  - compte-rendu de conseils
- ♦ Observations :
  - Réunions de conseils
  - Manifestations de quartier
- ♦ Entretiens :
  - 17 acteurs municipaux
  - 23 conseillers de quartier

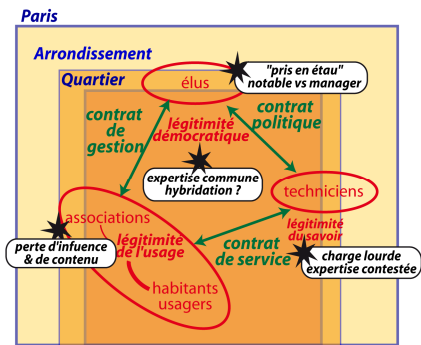
*Premières journées du Pôle Ville Université Paris Est 20-22 janvier 2010*

## La mise en quartiers : échelles, relations et légitimités des acteurs



Un système d'interdépendances limitées et hiérarchisées  
=> contesté à plusieurs titres

Les quartiers permettraient un système plus polycentrique :



Mais qui suscite de fortes réticences...

Premières journées du Pôle Ville Université Paris Est 20-22 janvier 2010

## Les élus souhaitent rester maîtres du jeu

Composition des conseils de quartier parisiens en 2002-2003

Collèges	Arrondissement																				
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	
« Elus »	X	X	X	X	X	X	X			X	X	X	X	X	X	X	X			X	
« Personnes qualifiées »	X	X	X	X						X	X	X	X	X	X				X	X	X
« Associations »	X		X		X	X	X							X	X	X	X	X	X	X	
« Habitants »		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Des quartiers présidés par un élu dans 15 arrondissements.

Habitants et associatifs majoritaires dans 10 arrondissements.

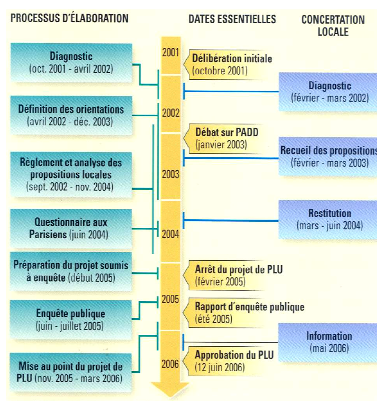
Une mise en scène où l'élu est au centre :



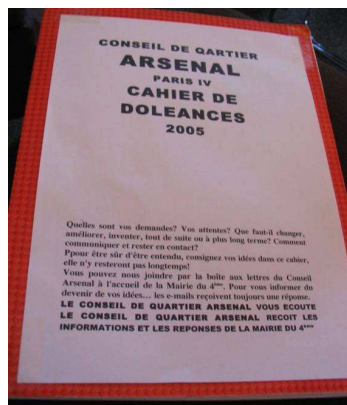
Réunion du conseil de quartier Jardin des Plantes (5<sup>e</sup>), 06/06/05 Réunion du conseil de quartier Arsenal (4<sup>e</sup>), 16/06/05.  
Sources : charte et sites Internet des Mairies d'arrondissement, janvier 2003.

Premières journées du Pôle Ville Université Paris Est 20-22 janvier 2010

## Réticences des techniciens et des associatifs



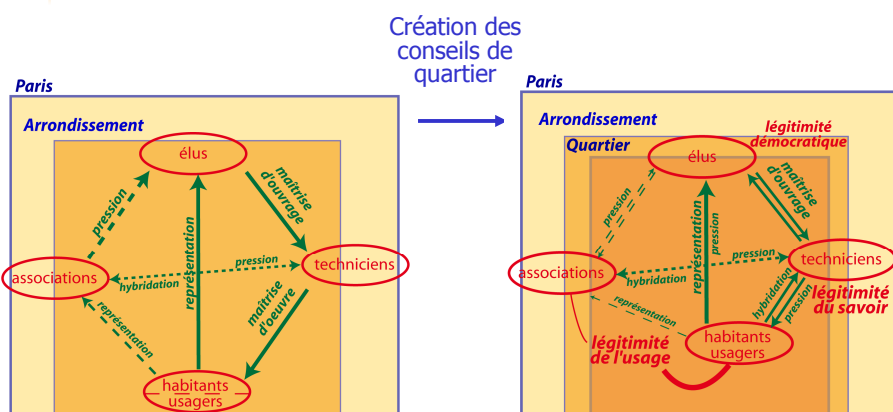
Source : (Guéranger & Poupeau, 2007, p. 185), d'après la Direction de l'Urbanisme de la Ville de Paris, 2007.



Quartier Arsenal (\*), 16/06/05.

Premières journées du Pôle Ville Université Paris Est 20-22 janvier 2010

## Dans les faits, un système de « coopération »



Premières journées du Pôle Ville Université Paris Est 20-22 janvier 2010

## L'élu : du notable à l'animateur-éducateur



Source : Tract envoyé avec A Paris, automne 2007, n°24.



Source : Mairie de Paris, 2005, Sept Ici, 11, janvier-juin 2008.

Premières journées du Pôle Ville Université Paris Est 20-22 janvier 2010

## D'une école de démocratie « octroyée » à une « démocratie conquise »

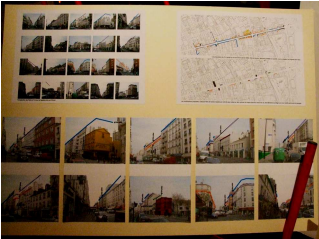
Affichage du quartier Belleville lors de l'inauguration de la rue de Tourtille



Projets du quartier Plaine pour la « petite ceinture » (20<sup>e</sup>)



Affichage de La Bellevueuse (19<sup>e</sup>, 20<sup>e</sup>)



Projets du quartier Plaine et Réunion pour la rue d'Avron (20<sup>e</sup>)

Local de La Bellevueuse, (20<sup>e</sup>), 21/05/2005.

Photos prises durant les « 10 ans de démocratie locale dans le 20e, La Flèche d'Or, 10/12/2005.

## Une opportunité pour les techniciens ?

### GUIDE 2004

à l'intention des collectivités locales

La concertation publique  
au cœur des projets d'équipement



Clé 3 : Associer le plus large public possible

⚠ **Erreur à éviter** : limiter la participation aux seuls représentants d'institutions !

Clé 5 : Identifier les acteurs « à risque »

■ Les citoyens sont de mieux en mieux armés pour mettre en échec les projets : ils ont une bonne connaissance des procédures et connaissent les moyens dont ils peuvent user pour poser des recours et entraîner la suspension, voire l'annulation d'une décision.

Clé 6 : Mutualiser les savoir-faire



Premières journées du Pôle Ville Université Paris Est 20-22 janvier 2010

## L'exemple du Plan de Déplacement de Paris

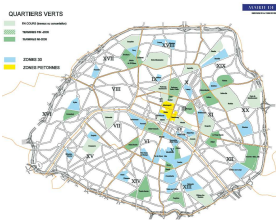
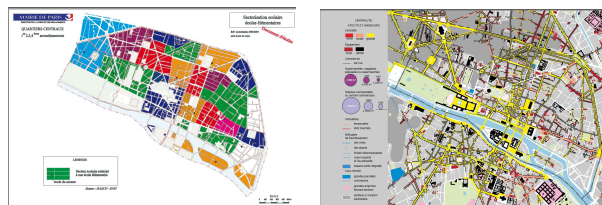


Table des Matières

Introduction	Page 2
Pollution de fond et de proximité	Page 6
Démographie et emploi	Page 8
L'accidentologie	Page 10
La sectorisation scolaires - Écoles élémentaires	Page 12
Axes et secteurs de compétence du Préfet de Police	Page 14
Centralités : atouts et handicaps	Page 16
Intercommunalité	Page 19
Les réseaux de transports en commun la semaine, en journée	Page 20
Les réseaux de transports en commun en soirée	Page 24
Les réseaux de transports en commun les dimanches et jours fériés	Page 26
Les réseaux de transports en commun : le Noctilien	Page 28
Les réseaux de transports en commun : projets d'extension	Page 30
Le renforcement de l'offre de jour 2002-2005	Page 32
Le renforcement de l'offre le soir 2002-2005	Page 34
Le renforcement de l'offre le dimanche 2002-2005	Page 36
Les réseaux de transports en commun - Accessibilité aux P.M.R.	Page 38
L'accessibilité des personnes à mobilité réduite	Page 40
Quartiers Verts, zones 30 et zones piétonnes	Page 42
Les itinéraires cyclables	Page 44
Le stationnement	Page 46
Les marchandises	Page 49
La Seine	Page 49
Les travaux de voirie 2001-2005	Page 50



Premières journées du Pôle Ville Université Paris Est 20-22 janvier 2010

## ***Au jeu de la « coopération » qui perd gagne ?***

Gagnants :

Techniciens } hybridation des expertises et des savoir-faire  
Habitants } => nouvelle légitimité politique

↓

Elus => renouvellement des pratiques politiques,  
mais soumis à un contrôle plus continu

Perdants :

Associatifs  
=> moindres contre-pouvoirs locaux

Mais des limites importantes dans l'analyse :

- un système qui n'est sans doute pas encore à l'équilibre
- des catégories d'acteurs à affiner...

*Premières journées du Pôle Ville Université Paris Est 20-22 janvier 2010*



*Merci de votre attention*

Diaporama et contact :  
<http://alhl.free.fr>



*Premières journées du Pôle Ville Université Paris Est 20-22 janvier 2010*