

Faire des territoires de démocratie locale Géographie socio-politique des quartiers en Île-de-France

Anne-Lise Humain-Lamoure

La loi de démocratie de proximité, adoptée en février 2002, encourage fortement ou impose, selon les cas, la création de quartiers de démocratie locale, subdivisions institutionnalisées du territoire communal. Le quartier, au-delà d'un espace de vie, devient un territoire politique à produire. La genèse, la production et l'usage de ces nouveaux quartiers, territoires de démocratie locale, posent de nombreux enjeux de géographie socio-politique, notamment dans le contexte urbain hétérogène et complexe de l'agglomération parisienne.

Le consensus social qui semble s'établir autour de la notion de quartier pour les Franciliens, est moins univoque qu'il n'y paraît et le statut politique de ce nouveau type de quartier reste incertain pour les acteurs municipaux. La territorialisation de ces quartiers devient l'enjeu de clivages socio-politiques qui se traduisent nettement dans l'espace. Les choix et les procédures de territorialisation sont divers et dépendent très largement, mais différemment selon les lieux, de la morphologie socio-spatiale et des appartenances politiques municipales. Les dynamiques d'appropriation progressive de ces quartiers – affiliations politiques et appartenances, voire identifications territoriales – de la part des différents acteurs, accentuent des effets de démocratie locale différentielle déjà lisibles dans la territorialisation des quartiers. Enfin, la création de ces quartiers modifie les rapports entre les acteurs dans la gestion urbaine, en créant des interfaces nouvelles entre échelons et entre territoires d'action publique.

Mots-clés : quartier, démocratie locale, loi, territoire, pouvoir, Île-de-France, acteur, représentations, morphologie socio-spatiale.

Making territories through local democracy The socio-political geography of neighborhoods in Île-de-France

Anne-Lise Humain-Lamoure

The law on “local democracy” adopted in February, 2002 has substantially reconfigured the political-geographic organization of urban neighborhoods. The law strongly encourages (or, sometimes, imposes) the creation of political subdivisions within the territories of communes, thereby institutionalizing new political spaces for local democracy. As a result, the neighborhood becomes a political territory in the making. The genesis, production and use of these new territories presents a number of questions for socio-political geography, notably in the complex and heterogeneous urban context of Paris-area agglomeration.

The social consensus that seems to have been created around notion of the “political neighborhood” for Paris-area residents is less uniform than it appears, and the political status of this new kind of political neighborhood remains uncertain for municipal actors. Indeed, the territorialization of these neighborhoods frequently becomes the object of socio-political divisions that are articulated in and through space. The methods and procedures through which these territorializations take place are diverse and are tied to questions of socio-spatial morphology and political loyalties that vary in their own right from place to place. The dynamics inherent in the progressive appropriation of these neighborhoods by different municipal actors – dynamics tied to local political affiliations and identities – accentuate already-visible differential effects at work in the creation of political subdivisions under the law. Finally, these neighborhoods create new forms of connectivity between actors involved in urban administration and across different governing hierarchies and territories for public action.

Keywords: neighborhood, local democracy, law, territory, power, Île-de-France, actors, representations, socio-spatial morphology.